



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**

Борсоева ул., д. 13 «е»,
Улан-Удэ, 670000
тел.: (3012) 37-17-00, факс: (3012) 21-38-97
Email: ru04@minjust.ru

12.05.2017 № 08/03-1837

На № _____ от _____

Председателю комитета по образованию
Администрации г. Улан-Удэ

У.С. Афанасьевой

ул. Советская, д. 23,
г. Улан-Удэ, 670000

О предоставлении информации

Уважаемая Ульяна Сергеевна!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия во исполнение решения круглого стола на тему: «Практические аспекты деятельности попечительских советов общеобразовательных учреждений: проблемы и пути решения» направляет обзор «Правовое положение деятельности попечительских советов общеобразовательных учреждений, созданных в форме общественных объединений», для размещения на официальных сайтах.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Начальник

М.В. Барнакова

094601

Правовое положение деятельности попечительских советов общеобразовательных учреждений, созданных в форме общественных объединений

В ведомственном реестре Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия (далее - Управление) зарегистрированы 81 попечительский совет образовательных учреждений, созданных в форме общественных организаций (далее – Попечительские советы), из них 7 - в районах республики. Попечительские советы действуют на основании принимаемого ими устава.

Деятельность попечительских советов, зарегистрированных в качестве юридических лиц, регламентируется:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Гражданским кодексом Российской Федерации;
3. Налоговым кодексом Российской Федерации;
4. Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
5. Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
6. Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
7. Федеральным законом от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете»;

Попечительские советы создаются в организационно-правовой форме - общественная организация.

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица - общественные объединения.

Не может быть учредителем, членом, участником общественного объединения:

1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;

2) лицо, включенное в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";

3) общественное объединение, деятельность которого приостановлена в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (далее - Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности");

4) лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

5) лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда.

Лицо, которое ранее являлось руководителем или входило в состав руководящего органа юридического лица, в отношении которых судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности, по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности" либо Федеральным законом "О противодействии терроризму" не может быть учредителем общественного объединения в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, определяются уставами соответствующих общественных объединений. Определение порядка приема в состав членов Организации в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее ГК РФ) относится к исключительной компетенции высшего органа управления Организации (ст. 65.3 ГК РФ).

Ст. 65.2 ГК РФ регламентированы права и обязанности членов Организации.

Так, члены общественной организации вправе:

- участвовать в управлении делами Организации;
- в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом и учредительным документом Организации, получать информацию о ее деятельности и знакомиться с бухгалтерской и иной документацией;
- обжаловать решения органов Организации, влекущие гражданско-правовые последствия, в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом;
- требовать, действуя от имени Организации, возмещения причиненных убытков
- оспаривать, действуя от имени Организации, совершенные ею сделки в случае нарушения представителем или органом юридического лица условий осуществления полномочий либо интересов юридического лица.

Члены общественной организации обязаны:

- участвовать в образовании имущества организации в необходимом размере в порядке, способом и в сроки, которые предусмотрены ГК РФ, другим законом или учредительным документом организации (т.е. уставом);
- не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности организации;
- участвовать в принятии решений, без которых организация не может продолжать свою деятельность в соответствии с законодательством;

- не совершать действия, заведомо направленные на причинение вреда организации;

- не совершать действия (бездействие), которые существенно затрудняют или делают невозможным достижение целей, ради которых создана организация.

Кроме того, член общественной организации несет обязанность уплачивать предусмотренные ее уставом членские и иные имущественные взносы.

Принятие решений о размере и порядке уплаты членских и иных имущественных взносов относится к исключительной компетенции высшего органа управления общественной организации. В организациях, уставами которых не регламентирован порядок уплаты членских и иных взносов, необходимо на заседании Общего собрания или Конференции рассмотреть вопрос о размере и сроках их уплаты.

Членство в общественной организации неотчуждаемо. Осуществление прав члена общественной организации не может быть передано другому лицу. Член общественной организации по своему усмотрению в любое время вправе выйти из организации, в которой он участвует.

Руководство общественной организацией осуществляется в соответствии с уставом, ГК РФ, Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно ч. 1 ст. 65.3 ГК РФ в некоммерческих корпорациях с числом участников более ста высшим органом управления может являться конференция.

Для принятия решения об изменении наименования высшего органа управления (Общего собрания на Конференцию) необходимо провести Общее собрание со следующей повесткой дня:

1. Избрание председателя, секретаря, лиц, ведущих подсчет голосов.
2. Обсуждение и принятие Устава в новой редакции (наименование попечительского совета).
3. Избрание Председателя, членов постоянно-действующего исполнительного органа (Правление, Совет), членов контрольно-ревизионной комиссии (если срок полномочий истек).
4. О приносящей доход деятельности (в случае если организация не сформировала имущество, необходимое для осуществления предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, данный вопрос в повестку дня не включается).

После проведения Общего собрания руководителю попечительского совета необходимо подготовить пакет документов для государственной регистрации и обратиться в орган юстиции.

Анализ уставов попечительских советов показал, что основными целями их деятельности являются:

- объединение усилий родителей, коллектива образовательных организаций, отдельных граждан, направленных на укрепление учебно-материальной базы;
- развитие способностей и талантов детей;
- создание благоприятных условий для учебы, труда и отдыха детей;
- оказание помощи в проведении дополнительных мероприятий с детьми, кружков, конкурсов и других массовых мероприятий.

Во многих Уставах попечительских советов предусмотрено осуществление иной деятельности, не противоречащей действующему федеральному законодательству. Однако, согласно ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» перечень видов деятельности, осуществляемых организациями, должен быть закрытым и закреплён в Уставе.

Кроме того, обращаем внимание, что общественное объединение; зарегистрированное в качестве юридического лица, может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно - просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности этого общественного объединения, указанной в его уставе.

В собственности общественного объединения могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного общественного объединения в соответствии с его уставными целями.

Имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий; доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности общественного объединения; гражданско-правовых сделок; внешнеэкономической деятельности общественного объединения; других не запрещенных законодательством поступлений.

Собственниками имущества являются общественные организации, обладающие правами юридического лица. Каждый отдельный член общественной организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественной организации.

Согласно ст. 50 ГК РФ некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

Некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности должна иметь достаточное для

осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (10 000 руб.).

Управлением в декабре 2016 года Правительству Республики Бурятия направлена информация о итогах проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Бурятия от 13.12.2013 N 240-V «Об образовании в Республике Бурятия», в части финансовой деятельности некоммерческих организаций, созданных при государственных или муниципальных образовательных организациях в виде попечительских советов.

Согласно полученному ответу Правительства Республики Бурятия от 20.02.2017 года № 01.08-054-и1194:

1. В целях устранения выявленного пробела в правовом регулировании в течении 2017 года будет разработан проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия от 04.07.2014 N 565-V «Об обеспечении государственно-общественного характера управления образованием в Республике Бурятия».

Законопроектом будет исключена статья 5 данного закона, которой предусматривается создание Республиканского общественного совета по образованию.

Изменения вносятся, поскольку при Министерстве образования и науки Республике Бурятия создан и действует Общественный совет, выполняющий функции Республиканского общественного совета по образованию.

2. По вопросу привлечения внебюджетных средств за счет пожертвований родителей (законных представителей) обучающихся, основными причинами обращений образовательных организаций к родителям обучающихся за материальной поддержкой являются:

- недостаточное финансирование учреждений на ремонт и оснащение современным учебным оборудованием;
- нехватка мест в детских садах и школах;

Для решения проблемы недостаточного финансирования учреждений в первом полугодии 2017 г. будет проведена работа по инвентаризации и утверждению нормативов финансирования на выполнение государственных (муниципальных заданий).

Нормативы финансирования будут рассчитаны с учетом положений Приказа Минобрнауки России от 22.09.2015 N 1040 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных

(муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением».

Особое внимание будет обращено на соблюдение пункта 6.5 вышеуказанных требований. Так, при определении нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг включаются затраты на общехозяйственные нужды, в том числе на оплату услуг связи, включая оплату трафика информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", транспортных услуг, коммунальных услуг, на проведение текущего ремонта и мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований, противопожарной безопасности, охранной сигнализации, а также иных затрат, непосредственно не связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг, но без которых оказание данных услуг будет существенно затруднено или невозможно.

3. По обеспечению открытого характера взаимодействия образовательных организаций и попечительских (управляющих) советов (далее - Советов).

Основными мерами по обеспечению открытого характера взаимодействия образовательных организаций и попечительских (управляющих) советов будут заключенные соглашения между юридическими лицами, включающими обязанность Советов и школ публиковать информацию о сборе и расходовании пожертвований, попечительских взносов, передачи приобретенного имущества и поступивших средств на баланс образовательных организаций.

4. По вопросу обеспечения информационной открытости образовательных организаций ежегодно Комитетом по контролю и надзору в сфере образования в ходе плановых проверок и текущей деятельности проводятся проверки школьных сайтов в соответствии с приказом Рособрнадзора от 29.05.2014 г. №785 «Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» и формату представления на нем информации».

По итогам проверок за 2016 год проверено 288 образовательных организаций. Несмотря на то, что все проверенные организации имеют свой официальный сайт в телекоммуникационной сети Интернет, эффективность информационной открытости их деятельности остается не на должном уровне. Выявлено, что более половины проверенных сайтов не соответствуют в полной мере установленным требованиям, в том числе в части размещения информации о финансово-хозяйственной деятельности, поступлении и расходовании денежных средств. По результатам проверок 215-ти образовательным организациям выданы предписания об устранении выявленных нарушений законности.

Обращений по поводу отражения в публичной отчетности школ средств, поступивших в попечительские фонды не в полном объеме, в Министерство образования и науки в 2016 году не поступало

Телефонами «горячей линии» в школах, как правило, являются телефоны приемной руководителя, часто являющиеся единственной телефонной линией в организации. Родители предпочитают не обращаться к администрации, либо к учредителям, расценивая их представителей как заинтересованных лиц

Проверки школьных сайтов будут продолжены в 2017 г.

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 21.05.2009 №146, территориальные органы Минюста России наделены полномочиями по контролю деятельности некоммерческих организаций.

Порядок осуществления контрольных полномочий территориальными органами Минюста России определяется следующими нормативно-правовыми актами: Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 30.12.2011 №456 (далее - регламент), постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2012 №705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций».

Одной из форм реализации контрольных функций за деятельностью НКО в соответствии с Административным регламентом, является анализ отчетов о деятельности некоммерческих организаций и информации о продолжении деятельности общественных объединений.

По результатам анализа сдачи отчетности за 2016 год не сдали отчеты 6 Попечительских советов. В отношении тех, кто не представил отчеты: вынесены 2 предупреждения, будут поданы 2 заявления в суд о привлечении к административной ответственности некоммерческих организации. Также в соответствии с ч. 4 ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» неоднократное непредставление общественным объединением в установленный срок указанных сведений является основанием для обращения органа, принявшего решение о государственной регистрации, в суд с заявлением о признании данного общественного объединения прекратившим свою